

小松島市議会基本条例（案）意見募集による変更箇所

各 条 文 案	改 正 案
<p>（前文）</p> <p>選挙で選ばれた議員により構成される小松島市議会（以下「議会」という。）は、選挙で選ばれた小松島市長（以下「市長」という。）とともに、小松島市の代表機関を構成する。この2つの代表機関は、ともに市民の信託を受けて活動し、議会は多数による合議制の機関として、また、市長は単独制の機関として、それぞれの特性をいかして、市民の意思を市政に的確に反映させるために競い合い、協力しながら、小松島市としての最良の意思決定を導く共通の使命が課せられている。</p> <p>議会が市民の代表機関として、地域における民主主義の発展と市民福祉の向上のために果たすべき役割は、将来にかけてますます大きくなる。特に地方分権の時代を迎えて、自治体の自主的な決定と責任の範囲が拡大した今日、議会は、その持てる権能を十分に駆使して、<u>自治体事務の立案、決定、執行及び評価における論点及び争点</u>を広く市民に明らかにする責務を有している。自由闊達な討議をとおして、これら論点及び争点を発見、公開することは討論の広場である議会の第一の使命である。</p> <p>このような使命を達成するために本条例を制定する。議会又は議会の議員は、積極的な情報の公開、政策活動への多様な市民参加の推進、議員間の自由な討議の展開、市長等の行政機関との持続的な緊張の保持、議員の自己研鑽と資質の向上、公正性と透明性の確保、議会活動を支える体制の整備等について、この条例に定める議会運営のルールを遵守し、実践する。議会の<u>公平性及び透明性</u>を確保することにより、市民に開かれた議会を目指して、活動を行うあるべき姿をここに定めるものである。</p>	<p><u>自治体事務の立案、決定、執行及び評価を議会が審議する場合における論点及び争点</u></p> <p><u>議会の公正性及び透明性</u></p>
<p style="text-align: center;">第1章 総則</p> <p>（目的）</p> <p>第1条 この条例は、分権と自治の時代にふさわしい、市民に身近な政府としての議会及び議員活動に必要な議会運営の基本事項を定めることによって、市政の情報公開と市民参加を基本とした、市民の幸せと豊かなまちづくりの実現に寄与することを目的とする。</p> <p>（定義）</p> <p>第2条 この条例において市民とは、市内に在住、在勤又は在学する個人及び市内で活動する法人その他の団体をいう。</p>	

第2章 議会及び議員の活動原則

(議会等の活動原則)

第3条 議会は、市民主権を基礎とする市民の代表機関であることを常に自覚し、公正性、透明性及び信頼性を重んじた市民に開かれた議会並びに市民参加を不断に推進する議会を目指して活動する。

2 議会は、議員、市長、市民等の交流と自由な討論の広場であるとの認識に立って、その実現のために、この条例に規定するもののほか、この条例をふまえて小松島市議会会議規則(昭和42年議会規則第6号)の内容を継続的に見直すものとする。

3 議長は、議会の会議における市民の傍聴に関し、傍聴の意欲を高める議会運営に努める。

(議員の活動原則)

第4条 議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分に認識し、議員相互間の自由な討議の推進を重んじなければならない。

2 議員は、市政の課題全般について、市民の意見を的確に把握するとともに、自己の能力を高める不断の研鑽によって、市民の選良にふさわしい活動をしなければならない。

3 議員は、特定の地域、団体及び個人の代表ではなく、市民全体の福利の向上を目指して活動する。

(会派)

第5条 議会の会派は、政策を中心とした同一の理念を共有する議員で構成し、活動する。

第3章 市民と議会の関係

(市民参加及び市民との連携)

第6条 議会は、市民に対し積極的にその有する情報を発信し、説明責任を十分果たさなければならない。

2 議会は、本会議及び委員会を公開するものとし、その他の会議については小松島市議会情報公開条例(平成12年小松島市条例第48号)第5条の規定により、市民への積極的な公開に努めるものとする。

3 議会は、地方自治法(昭和22年法律第67号。以下「法」という。)第100条の2に規定する専門的知見の活用並びに常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会(以下「委員会」という。)にあっては、法第109条、第109条の2及び第110条に規定する参考人制度及び公聴会制度を十分に活用して、市民の専門的又は政策的見識等を議会の討議に反映させるよう努めるものとする。

<p>4 議会は、市民との意見交換の場を多様に設け、議員の政策立案能力を強化するとともに、政策提案の拡大を図るものとする。</p> <p>5 議会は、重要な議案に対する各議員の態度を議会広報で公表する等、議員の活動に対して市民の評価が的確になされるよう情報の提供に努めるものとする。</p> <p>(議会報告会)</p> <p>第7条 議会は、市政の諸課題に柔軟に対処するため、市政全般にわたって、議員及び市民が自由に情報及び意見を交換する議会報告会を行うものとする。</p>	
<p>第4章 議会と行政の関係</p> <p>(議員と市長等執行機関の関係)</p> <p>第8条 議会審議における議員と市長等執行機関及びその職員(以下「市長等」という。)との関係は、次に掲げるところにより、緊張関係の保持に努めなければならない。</p> <p>(1) 本会議における議員と市長等の質疑応答は、広く市政上の論点及び争点を明確にするため、一問一答の方式で行うことができる。</p> <p>(2) 議長から本会議及び委員会への出席を要請された市長等は、議長又は委員長の許可を得て、議員の質問に対して反問することができる。</p> <p>(政策等の形成過程の説明)</p> <p>第9条 議会は、市長が提案する重要な政策について、その政策水準を高めることに資するため、市長に対し、次に掲げる事項について明らかにするよう求めるものとする。</p> <p>(1) 政策の発生源</p> <p>(2) 提案に至るまでの経緯</p> <p>(3) 他の自治体の類似する政策との比較検討</p> <p>(4) 市民参加の実施の有無とその内容</p> <p>(5) 総合計画との整合性</p> <p>(6) 財源措置</p> <p>(7) 将来にわたるコスト計算</p> <p>2 議会は、前項の政策の提案を審議するに当たっては、それらの政策の水準を高める観点から、立案、執行における論点及び争点を明らかにするとともに、執行後における政策評価に資する審議に努めるものとする。</p> <p>(予算及び決算における政策説明)</p> <p>第10条 議会は、予算及び決算の審議に当たっては、前条の規定に準じて、わかりやすい施策別又は事業別の説明を市長に求めるものとする。</p>	

<p>第5章 自由討議の保障 (議会の合意形成)</p> <p>第11条 議会は、言論の府であることを十分に認識し、議員相互間の自由討議を中心に運営しなければならない。</p> <p>2 議会は、本会議及び委員会において、議員、委員会及び市長提出議案並びに直接請求による議案、請願及び陳情に関して審議し結論を出す場合、議員相互間の論議を尽くして合意形成に努めるものとする。</p> <p>(政策討論会)</p> <p>第12条 議会は、市政に関する重要な政策及び課題に対して、議会としての共通認識の醸成を図り、合意形成を得るため、政策討論会を開催する。</p>	
<p>第6章 委員会の活動 (委員会の活動)</p> <p>第13条 委員会審査に当たっては、市民に対し積極的に情報公開を行い、わかりやすい議論を行うよう努めなければならない。</p> <p>2 委員長は、委員会の秩序保持に努め、委員長報告を作成するとともに、質疑に対する答弁も責任をもって行わなければならない。</p>	
<p>第7章 政務調査費 (政務調査費の執行及び公開)</p> <p>第14条 議員は、政策立案又は提案を行うため、並びに調査及び研究に資するために交付される政務調査費の執行に当たっては、小松島市議会政務調査費の交付に関する条例(平成13年小松島市条例第15号)を遵守しなければならない。</p> <p>2 議長は、政務調査による活動状況及び支出の状況をとりとまとめ、年1回以上議会だより等に掲載し公表するものとする。</p> <p>3 市民は、小松島市議会政務調査費の交付に関する条例(平成13年小松島市条例第15号)第7条に定める収支報告書を、小松島市議会情報公開条例(平成12年小松島市条例第48号)第8条に定める開示請求手続きを経ることなく、議長に対し閲覧を請求できるものとする。</p>	

<p>4 議員は、前項による請求者からの求めがあった場合には、政務調査による活動状況及び支出の状況について説明するものとする。</p>	
<p>第8章 議会及び議会事務局の体制整備 (議員研修の充実強化)</p> <p>第15条 議会は、議員の政策形成及び立案能力の向上等を図るため、議員研修の充実強化を図る。</p> <p>2 議会は、議員研修の充実強化に当たり、広く各分野の専門家、市民等との議員研修会を年1回以上開催するものとする。 (議会事務局の体制整備)</p> <p>第16条 議長は、議員の政策形成及び立案を補助する組織として、議会事務局の調査・法務機能の充実強化を図るよう努めるものとする。 <u>(議会図書室の利用)</u></p> <p>第17条 議長は、議会図書室の充実を図るよう努めるものとする。 (議会広報の充実)</p> <p>第18条 議会は、市政に係る重要な情報を、議会独自の視点から常に市民に対して周知するよう努めるものとする。</p> <p>2 議会は、情報技術の発達を踏まえた多様な広報手段を活用することにより、多くの市民が議会と市政に関心を持つよう議会広報活動に努めるものとする。</p>	<p><u>(議会図書室の充実)</u></p>
<p>第9章 議員の政治倫理、身分及び待遇 (議員の政治倫理)</p> <p>第19条 議員は、小松島市議会議員政治倫理条例(平成21年小松島市条例第 号)を規範とし、遵守しなければならない。 (議員定数)</p> <p>第20条 委員会又は議員が、議員定数の条例改正を提案する場合は、行財政改革の視点だけでなく、市政の現状と課題、将来の予測と展望を十分に考慮の上、専門的知見並びに参考人制度及び公聴会制度を十分に活用し、明確な改正理由を付して提案するものとする。</p> <p>2 議員定数の基準は、人口、面積、財政力及び市の事業課題を考慮するとともに、類似自治体の議員定数と比較検討するものとする。 (議員報酬)</p> <p>第21条 委員会又は議員が、議員報酬の条例改正を提</p>	

<p>案する場合は、専門的知見並びに参考人制度及び公聴会制度を十分に活用し、明確な改正理由を付して提案するものとする。</p>	
<p>第10章 最高規範性で見直し手続 (最高規範性)</p> <p>第22条 この条例は、議会における最高規範であって、議会は、この条例の趣旨に反する議会の条例、規則等を制定してはならない。</p> <p>2 議会は、議員にこの条例の理念を浸透させるため、選挙を経た任期開始後、速やかにこの研修を行うものとする。</p> <p>(見直し手続)</p> <p>第23条 議会は、一般選挙を経た任期開始後できるだけ速やかに、この条例の目的が達成されているかどうかの検証を議会運営委員会において行うものとする。</p> <p>2 議会は、前項の検証のほか、市民からの意見、社会経済情勢の変化、法の改正等を常に考慮するものとし、必要に応じてこの条例の改正を含む適切な措置を講じるものとする。</p> <p>3 議会は、この条例を改正する場合には、本会議において、改正の理由及び背景を詳しく説明しなければならない。</p>	

小松島市議会議員政治倫理条例（案）意見募集による変更箇所

各 条 文 案	改 正 案
<p>(目的)</p> <p>第 1 条 この条例は、市政が市民の厳粛な信託によるものであることを認識し、その負託にこたえるため、市議会議員(以下「議員」という。)の政治倫理に関する規律の基本となる事項を定めることにより、議員が市民全体の奉仕者として政治倫理の確立と向上に努め、常に良心に従い誠実かつ公正にその職務を行うことを促し、清浄で民主的な市政の発展に寄与することを目的とする。</p>	
<p>(議員の責務)</p> <p>第 2 条 議員は、市民全体の奉仕者として市政に携わるに当たっては、その責務を深く自覚し、地方行政のあり方に関してその地方の住民によって行われるべきという住民自治、すなわち地方自治の本旨に従って、その使命の達成に努めなければならない。</p>	
<p>(政治倫理基準の遵守等)</p> <p>第 3 条 議員は、次に掲げる政治倫理基準を遵守しなければならない。</p> <p>(1) 市民全体の奉仕者として、その品位と名誉を損なうおそれのある行為をしないこと。</p> <p>(2) 常に市民全体の利益の実現を目指して行動し、その地位を利用していかなる金品も授受しないこと。</p> <p>(3) 市が行う許可、認可又は請負その他の契約に関し、特定の企業、団体等のために有利な取り計らいをするよう働きかけないこと。</p> <p>(4) 市職員の公正な職務執行を妨げ、又は当該職員の権限若しくは地位による影響力を不正に利用するよう働きかけないこと。</p> <p>(5) 市が行う許可、認可又は請負その他の契約に係る <u>企業、団体、事業主</u> から政治活動に関する寄附を受けないこと。その後援団体についても同様とすること。</p> <p>(6) 市職員の採用、昇任又は異動に関して、推薦等を行わないこと。</p>	<p><u>企業、団体等</u></p> <p><u>第 9 条より編入</u></p> <p><u>(7) 議員の配偶者、2 親等以内若しくは同居の親族又は議員が役員をしている企業及び議員が実質的に経営に携わる企業は、地方自治法第 92 条の 2 の規定の趣旨を尊重し、市が行う工事</u></p>

	<p><u>等の請負契約，業務委託契約及び一般物品納入契約の締結を行わないこと。</u></p>
<p>(審査の請求)</p> <p>第4条 地方自治法(昭和22年法律第67号)第18条に定める選挙権を有する者は，議員が政治倫理基準に違反する疑いがあると認めるときは，その総数の50分の1以上の者の連署をもって，議員にあっては，議員定数の4分の1以上の者の連署をもって，その代表者から，これを疑うに足りる事実を証する書面を添付した審査請求書を提出して，議長に審査を請求することができる。</p>	
<p>(政治倫理審査会の設置等)</p> <p>第5条 議長は，前条の請求を受けたときは，議会運営委員会に諮ったうえで，小松島市議会議員政治倫理審査会(以下「審査会」という。)を設置し，その審査を求めるものとする。この場合において，当該審査の対象となる議員が議会運営委員会の委員であるときは，当該委員は，当該審査の取扱いに係る議事に加わることができない。</p> <p>2 審査会は，委員7人以内で組織し，知識経験者及び市民のうちから議長が委嘱する。</p> <p>3 委員は，職務上知り得た秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も，また同様とする。</p> <p>4 審査会の会議は，原則公開とする。ただし，秘密会を開く議決があったときは，委員長が指定する者以外の者を委員会会場の外に退去させなければならない。</p>	
<p>(審査会の職務等)</p> <p>第6条 審査会は，前条第1項の規定に基づく審査を行う。</p> <p>2 審査会は，審査の対象となる議員が審査会に出席して説明ができる機会を設けなければならない。</p> <p>3 審査会は，その職務を行うため必要があると認めるときは，関係者に対し必要な資料の提出を求め，又は出席を求め説明若しくは意見を聴くことができる。</p> <p>4 審査会は，その審査の結果を議長に報告しなければならない。</p>	
<p>(公表)</p> <p>第7条 議長は，前条第4項の規定による報告を受けたときは，その内容を当該報告に係る審査を請求した市民の代表者または請求した議員に通知するとともに，その要旨を公表しなければならない。</p>	

<p><u>(違反行為に対する措置)</u></p> <p><u>第 8 条 議長は、審査会の報告を尊重し、政治倫理基準に違反したと認められるときは、議会運営委員会に諮ったうえで、市民の信頼を回復するために必要と認められる措置を講じなければならない。</u></p>	<p><u>(違反行為に対する措置)</u></p> <p><u>第 8 条 議長は、審査会から報告を受けた事項を尊重し、政治倫理基準に違反したと認められる議員に対して、議会の名誉と品位を守り、市民の信頼を回復するため、議会運営委員会に諮り次に掲げる措置を講ずるものとする。</u></p> <p><u>(1) 議員の辞職勧告を行うこと。</u></p> <p><u>(2) 条例の規定を遵守させるため警告を発すること。</u></p> <p><u>(3) その他議長が必要と認める措置</u></p>
<p><u>(市請負契約等に関する遵守事項)</u></p> <p><u>第 9 条 議員の配偶者、2 親等以内若しくは同居の親族又は議員が役員をしている企業及び議員が実質的に経営に携わる企業は、地方自治法第 92 条の 2 の規定の趣旨を尊重し、市が行う工事等の請負契約、業務委託契約及び一般物品納入契約を締結することができない。</u></p>	<p><u>第 3 条第 7 号へ編入</u></p>
	<p><u>(議長職務の代行)</u></p> <p><u>第 9 条 議長が審査の対象になったときは副議長が、議長及び副議長が共に審査の対象になったときは年長の議員が、この条例に規定する議長の職務を行う。</u></p>
	<p><u>(委任)</u></p> <p><u>第 10 条 この条例の施行に関し必要な事項は、議長が定める。</u></p> <p><u>附 則</u></p> <p><u>この条例は、公布の日から施行する。</u></p>